

CHƯƠNG TRÌNH**Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh thành phố
Thực hiện vai trò giám sát và phản biện xã hội, giai đoạn 2023 - 2027**
-----**I. CĂN CỨ XÂY DỰNG CHƯƠNG TRÌNH**

Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị về “Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội”;

Quy định số 124-QĐ/TW ngày 02/02/2018 của Ban Bí thư về giám sát của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân đối với việc tu dưỡng, rèn luyện đạo đức, lối sống của người đứng đầu, cán bộ chủ chốt và cán bộ, đảng viên;

Hướng dẫn số 47-HD/TWĐTN-BKT ngày 01/7/2014 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn về thực hiện Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị về “Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội”;

Thông tri số 31-TT/TU ngày 16/6/2014 của Ban Thường vụ Thành ủy về việc lãnh đạo thực hiện Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội và Quy định về việc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền;

Đề án số 06-ĐA/TU ngày 20/8/2021 và Chỉ thị số 13-CT/TU ngày 20/8/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy về lãnh đạo thực hiện Đề án “Nâng cao vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Nhân dân giám sát tổ chức đảng, đảng viên và hoạt động của chính quyền các cấp Thành phố Hồ Chí Minh”.

II. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM

- Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp bộ Đoàn và đoàn viên thành phố về công tác giám sát của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân; trong đó tập trung định hướng các nhiệm vụ của tổ chức Đoàn trong tham gia giám sát và phản biện xã hội.

- Tăng cường, đổi mới và nâng cao hiệu quả công tác giám sát của tổ chức Đoàn, đoàn viên đối với tổ chức đảng, đảng viên và hoạt động của chính quyền các cấp; từ đó phát huy quyền làm chủ của Nhân dân và trách nhiệm của đoàn

viên, thanh niên trong tham gia góp ý, hiến kế để xây dựng Đảng bộ và chính quyền thành phố thật sự trong sạch, vững mạnh.

- Từ hoạt động giám sát, phản biện xã hội, các cấp bộ Đoàn trực tiếp tham gia các nội dung của đảng, chính quyền nhằm bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của đoàn viên, thanh niên, góp phần nâng cao vị thế của đoàn viên, thanh niên và của tổ chức đoàn trong hệ thống chính trị.

III. HỆ THỐNG CHỈ TIÊU

- 100% cơ sở Đoàn khu vực địa bàn dân cư thực hiện có hiệu quả chương trình giám sát, phản biện xã hội trong giai đoạn 2023 - 2027.

- Phần đầu 50% cơ sở Đoàn khu vực Công nhân lao động, 30% cơ sở Đoàn khu vực trường học thực hiện có hiệu quả chương trình giám sát, phản biện xã hội trong giai đoạn 2023 - 2027.

- Phần đầu 50% Đoàn phường, xã, thị trấn thực hiện có hiệu quả chương trình giám sát, phản biện xã hội trong giai đoạn 2023 - 2027.

- Hằng năm, cấp Thành thực hiện giám sát ít nhất 01 chuyên đề đối với cấp ủy, chính quyền và phần đầu giám sát ít nhất 01 chuyên đề đối với người đứng đầu cấp ủy, người đứng đầu Ủy ban nhân dân (*trên cơ sở thống nhất của Ban Thường vụ Thành ủy*).

IV. NỘI DUNG THỰC HIỆN

1. Quán triệt, nâng cao nhận thức của các cấp bộ Đoàn và đoàn viên về hoạt động giám sát, phản biện xã hội:

- Tập trung triển khai đến cán bộ đoàn và đoàn viên về mục đích, nội dung, ý nghĩa của hoạt động giám sát, phản biện xã hội, qua đó tạo sự nhận thức sâu sắc trong các tầng lớp nhân dân: nói chung và đoàn viên, hội viên trong các đoàn thể chính trị - xã hội nói riêng về phát huy quyền làm chủ của nhân dân định hướng xã hội chủ nghĩa, tích cực tham gia thực hiện công tác giám sát, phản biện xã hội; đẩy mạnh triển khai thực hiện Chỉ thị 13-CT/TU ngày 20/8/2021 thực hiện Đề án số 06-ĐA/TU của Ban Thường vụ Thành ủy về lãnh đạo thực hiện Đề án “Nâng cao vai trò giám sát của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và nhân dân giám sát tổ chức đảng, đảng viên và hoạt động của chính quyền các cấp TP. Hồ Chí Minh, giai đoạn 2021 - 2030”.

- Định hướng nội dung hoạt động giám sát và phản biện xã hội phù hợp từng cấp bộ Đoàn; kịp thời tập huấn, bồi dưỡng nâng cao nghiệp vụ cho cán bộ phụ trách hoạt động giám sát, phản biện xã hội các cấp. Định kỳ hằng năm, cấp Thành tổ chức 01 lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ giám sát, phản biện xã hội.

- Phát huy vai trò của các cơ quan báo chí, xuất bản của Đoàn trong thực hiện các sản phẩm tuyên truyền về hoạt động giám sát; đồng thời đẩy mạnh

tuyên truyền, giới thiệu các nội dung phản biện xã hội nhằm thu hút nhiều ý kiến tham gia phản biện trong tuổi trẻ thành phố.

2. Đẩy mạnh, phát huy vai trò của tổ chức Đoàn và đoàn viên tham gia giám sát, phản biện xã hội:

2.1. Hoạt động giám sát

2.1.1 Chủ thể giám sát:

- Ban Thường vụ Thành Đoàn, Ban Thường vụ Quận - Huyện Đoàn, Thành Đoàn Thủ Đức và tương đương.
- Ban Chấp hành Đoàn cấp cơ sở trên địa bàn Thành phố.

2.1.2 Đối tượng giám sát:

*** Về tổ chức:**

- Giai đoạn 2023 - 2025: Giám sát Ban Thường vụ cấp ủy cấp dưới; Ủy ban nhân dân cấp dưới và các cơ quan tham mưu giúp việc của Ủy ban nhân dân cùng cấp (*đối với khu vực địa bàn dân cư*).

- Giai đoạn 2025 - 2027: Giám sát Ban Thường vụ cấp ủy và các cơ quan tham mưu giúp việc của cấp ủy cùng cấp; Ủy ban nhân dân và các cơ quan tham mưu giúp việc của Ủy ban nhân dân cùng cấp (*đối với khu vực địa bàn dân cư*).

*** Cá nhân:**

- Giai đoạn 2023 - 2025: Giám sát người đứng đầu cấp ủy cấp dưới; người đứng đầu Ủy ban nhân dân cấp dưới (*đối với khu vực địa bàn dân cư*).

- Giai đoạn 2025 - 2027: Giám sát người đứng đầu cấp ủy; người đứng đầu Ủy ban nhân dân cùng cấp (*đối với khu vực địa bàn dân cư*); đồng thời, mở rộng giám sát cán bộ chủ chốt, cán bộ, đảng viên¹.

2.1.3 Hình thức giám sát: Có 04 hình thức giám sát cơ bản sau:

- Nghiên cứu, xem xét văn bản của cơ quan có thẩm quyền liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của đoàn viên, thanh niên;
- Tổ chức Đoàn giám sát;
- Thông qua hoạt động của Ban thanh tra Nhân dân được thành lập ở Phường, xã - thị trấn, Ban giám sát đầu tư của cộng đồng;
- Tham gia giám sát với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền.

¹ Đối tượng giám sát theo Quyết định số 99-QĐ/TW ngày 03 tháng 10 năm 2017 của Ban Bí thư ban hành Hướng dẫn khung đề các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Trung ương tiếp tục phát huy vai trò của Nhân dân trong đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ và Quy định số 124-QĐ/TW ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Ban Bí thư về giám sát của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân đối với việc tu dưỡng, rèn luyện đạo đức, lối sống của người đứng đầu, cán bộ chủ chốt và cán bộ, đảng viên cũng quy định về công tác giám sát của Mặt trận Tổ quốc và Nhân dân.

2.1.4 Phương thức giám sát:

- Giám sát định kỳ: Nội dung giám sát được đưa vào kế hoạch giám sát hằng năm, được cấp ủy phê duyệt.
- Giám sát đột xuất: Nội dung giám sát không nằm trong kế hoạch hằng năm.
- Giám sát chuyên đề: Nội dung giám sát theo từng lĩnh vực cụ thể.

2.1.5 Nội dung giám sát: Chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát hằng năm, trong đó tập trung giám sát các đối tượng cụ thể như sau:

* Đối với các cơ quan, tổ chức:

- Giám sát việc thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước (*trừ những vấn đề thuộc bí mật quốc gia theo quy định của Nhà nước*) có liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp chính đáng của đoàn viên, hội viên, thanh thiếu nhi; chức năng, nhiệm vụ của Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Đội Thiếu niên Tiền phong Hồ Chí Minh và các tổ chức thanh niên do Đoàn làm nòng cốt.

- Phối hợp với Mặt trận Tổ chức Việt Nam thực hiện nhiệm vụ giám sát đối với những nội dung có liên quan khi có yêu cầu.

- Thực hiện tái giám sát đối với một số nội dung đã được giám sát, tuy nhiên, kiến nghị giám sát vẫn chưa được giải quyết dứt điểm, triệt để.

* Đối với cá nhân:

- Giám sát người đứng đầu cấp ủy, người đứng đầu chính quyền trong việc thực hiện các chủ trương, đường lối, chỉ thị, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao, phẩm chất chính trị, đạo đức lối sống, việc giữ mối liên hệ với nhân dân, với thanh thiếu nhi và thực hiện nghĩa vụ công dân nơi cư trú.

- Tổ chức thực hiện việc giám sát đảm bảo theo quy định, trong đó chú trọng việc kiến nghị và theo dõi việc giải quyết của cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền sau giám sát.

- Thực hiện tái giám sát đối với một số nội dung đã được giám sát, tuy nhiên, kiến nghị giám sát vẫn chưa được giải quyết dứt điểm, triệt để.

2.2 Phản biện xã hội

2.2.1 Chủ thể phản biện xã hội:

- Ban Chấp hành, Ban Thường vụ Đoàn các cấp.
- Ủy ban Kiểm tra Thành Đoàn, Ủy ban kiểm tra Quận - Huyện Đoàn, Thành Đoàn Thủ Đức và tương đương.

2.2.2 Đối tượng phản biện xã hội:

Các dự thảo văn bản về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật, các quy hoạch, kế hoạch, chương trình, dự án phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của Nhà nước có liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của đoàn viên, thanh thiếu nhi; chức năng, nhiệm vụ của Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh.

- Phối hợp với Mặt trận Tổ chức Việt Nam thực hiện nhiệm vụ phản biện xã hội đối với những nội dung có liên quan khi có yêu cầu.

- Các nội dung khác khi có yêu cầu phản biện của Đoàn cấp trên, cấp ủy, chính quyền cùng cấp và cơ quan soạn thảo văn bản, Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đoàn cùng cấp chủ trì, phối hợp thực hiện nhiệm vụ phản biện xã hội.

2.2.3. Nội dung phản biện xã hội:

- Sự cần thiết, tính cấp thiết của văn bản dự thảo.

- Sự phù hợp của văn bản dự thảo với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước; thực tiễn công tác Đoàn và phong trào thanh thiếu nhi của đơn vị, địa phương.

- Tính đúng đắn, khoa học, phù hợp với thực tiễn đời sống xã hội và tính khả thi của văn bản dự thảo.

- Dự báo tác động, hiệu quả về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh, đối ngoại của văn bản dự thảo.

2.2.4 Yêu cầu nhiệm vụ phản biện xã hội:

- Xác định rõ những nội dung cần thiết của các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước để kịp thời định hướng các vấn đề cần lấy ý kiến phản biện của đoàn viên, thanh niên. Từ đó, xác lập nội dung, thời gian phù hợp để tổ chức phản biện xã hội rộng rãi trong hệ thống tổ chức Đoàn, cụ thể các nội dung như: dự thảo văn bản về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật, các quy hoạch, kế hoạch, chương trình, dự án phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của Nhà nước có liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của đoàn viên, thanh thiếu nhi; chức năng, nhiệm vụ của Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh.

- Thường xuyên cập nhật, bồi dưỡng, nâng cao trình độ của cán bộ Đoàn đối với các vấn đề xã hội đang quan tâm để nâng chất hoạt động phản biện xã hội của tổ chức Đoàn; đồng thời thường xuyên tham khảo ý kiến của các chuyên gia trẻ trong các lĩnh vực có liên quan đến công tác Đoàn và phong trào thanh thiếu nhi để hoạt động phản biện xã hội được thực chất và hiệu quả, phù hợp với thực tiễn đời sống của đoàn viên thanh niên nói riêng và xã hội nói chung.

3. Thường xuyên củng cố, kiện toàn nhân sự thực hiện vai trò giám sát và phản biện xã hội

- Các cấp bộ Đoàn trực thuộc Thành Đoàn phân công cụ thể nhân sự phụ trách tham mưu công tác giám sát, phản biện xã hội tại đơn vị; kịp thời kiện toàn, bổ sung nhân sự đảm bảo thực hiện vai trò của tổ chức Đoàn trong giám sát và phản biện xã hội.

- Thường xuyên bồi dưỡng, cập nhật kiến thức về các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước (*trừ những vấn đề thuộc bí mật quốc gia theo quy định của Nhà nước*) có liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp chính đáng của đoàn viên, hội viên, thanh thiếu nhi và tập huấn nghiệp vụ giám sát, phản biện xã hội đối với nhân sự phụ trách và các bộ phận có liên quan để nâng chất các nội dung thực hiện.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Cấp Thành

- Định kỳ hằng năm phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố đề xác lập các nội dung giám sát phù hợp với tình hình thực tiễn và vai trò của tổ chức Đoàn.

- Phân công đồng chí Phó Bí thư Thành Đoàn phụ trách công tác tổ chức - xây dựng Đoàn chịu trách nhiệm chỉ đạo toàn diện việc triển khai thực hiện các nội dung của chương trình.

- Phân công Ban Tổ chức - Kiểm tra là bộ phận thường trực triển khai thực hiện, tổng hợp kết quả thực hiện chương trình định kỳ; chịu trách nhiệm theo dõi, giám sát kết quả thực hiện của các cơ sở Đoàn.

- Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ, Trưởng các Ban tùy theo nhiệm vụ được giao chủ động nghiên cứu, tham gia các đoàn giám sát và định hướng các nội dung phản biện xã hội đối với các cơ sở Đoàn.

2. Các cơ sở Đoàn trực thuộc Thành Đoàn

- Xác lập các nội dung cụ thể đưa vào chương trình kiểm tra, giám sát của Đoàn TNCS Hồ Chí Minh của đơn vị hằng năm. Chủ động xin ý kiến cấp ủy và phối hợp, đăng ký với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp (*đối với khu vực địa bàn dân cư*) nội dung giám sát, phản biện xã hội phù hợp với nhiệm vụ, vai trò của tổ chức Đoàn.

- Thường xuyên quán triệt, nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác kiểm tra, giám sát của tổ chức Đoàn, trong đó tập trung tham gia giám sát, phản biện xã hội. Định kỳ 6 tháng, năm thực hiện lồng ghép nội dung báo cáo sơ kết, tổng kết đánh giá kết quả thực hiện việc giám sát, phản biện xã hội trong Báo cáo

công tác kiểm tra, giám sát của Đoàn TNCS Hồ Chí Minh về Ban Thường vụ Thành Đoàn.

- Chủ động phối hợp với các ban ngành, đoàn thể, các đơn vị chuyên môn có liên quan để tổ chức hội nghị phản biện xã hội hiệu quả, có chất lượng.

- Phối hợp ban hành các quy định đánh giá việc tiếp thu, giải quyết các ý kiến sau giám sát của các đơn vị được giám sát và của các cơ quan chức năng liên quan đến nội dung phản biện xã hội, từ đó nâng cao vai trò giám sát, phản biện xã hội của các tổ chức đoàn thể, đoàn viên, hội viên và nhân dân.

3. Chế độ thông tin, báo cáo và sơ kết, tổng kết

- Định kỳ hàng năm, giao Ban Thường vụ Thành Đoàn xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện Chương trình này, trong đó xác định cụ thể nội dung, giải pháp và chỉ tiêu thực hiện trong từng năm.

- Tổ chức sơ kết 02 năm thực hiện Chương trình vào tháng 8/2025 và tổng kết Chương trình vào tháng 8/2027.

Nơi nhận:

- Trung ương Đoàn: Ban Bí thư, Ủy ban Kiểm tra, Ban TNTH, Ban Kiểm tra, Văn phòng;
- Thành ủy: Ban Dân vận, Ủy ban Kiểm tra, Văn phòng;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố;
- Ủy viên Ban Chấp hành Thành Đoàn;
- Cơ sở Đoàn trực thuộc Thành Đoàn;
- Lưu (BTC-KT, VT-LT).

TM. BAN CHẤP HÀNH THÀNH ĐOÀN
BÍ THƯ



Phan Thị Thanh Phương